



Общероссийский союз
«Федерация Независимых Профсоюзов России»

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119
E-mail: fnprapp@fnpr.ru
http://www.fnpr.ru

Тел.: (495) 938-77-20
Факс: (495) 930-99-83

25.06.2018 № 102-107/142

Руководителям членских
организаций ФНПР

На № _____ от _____

О предоставлении информации
в органы государственной статистики

В связи с поступающими обращениями членских организаций, содержащих вопросы относительно правомерности представления информации в территориальные органы Федеральной службы государственной статистики, направляем для использования в работе прилагаемый материал.

Приложение: Информационное письмо «О предоставлении информации в территориальные органы Федеральной службы государственной статистики» - на 5 листах.

Первый заместитель
Председателя ФНПР

С.Г. Некрасов

Н.В. Анохина
(495) 938-71-37

Вход. № 161
от 11.07.18г.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

«О предоставлении информации в территориальные органы Федеральной службы государственной статистики»

Действующим законодательством предусмотрено обязательное предоставление в Федеральную службу государственной статистики (Росстат) двух видов информации:

- бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- официальной статистической отчетности.

Бухгалтерская (финансовая) отчетность

Бухгалтерская (финансовая) отчетность предоставляется в орган государственной статистики на основании статьи 18 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ) в соответствии с Порядком представления обязательного экземпляра бухгалтерской (финансовой) отчетности, утвержденным Приказом Росстата от 31.03.2014 № 220.

В соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона № 402-ФЗ обязательный экземпляр составленной годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности представляется в орган государственной статистики по месту регистрации экономического субъекта не позднее трех месяцев после окончания отчетного периода.

Ответственность за непредставление (несвоевременное представление) либо представление в неполном объеме или в искаженном виде бухгалтерской отчетности предусмотрена статьей 19.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона № 402-ФЗ годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность некоммерческой организации состоит из бухгалтерского баланса, отчета о целевом использовании средств и приложений к ним. В абзаце 2 пункта 85 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, содержится прямое указание о том, что некоммерческим организациям разрешено не представлять в составе бухгалтерской отчетности отчет о движении денежных средств. Соответственно профсоюзные организации (зарегистрированные в качестве юридических

лиц) как некоммерческие организации не обязаны, по общему правилу, раскрывать информацию о движении денежных средств в составе бухгалтерской отчетности. К такой информации относятся, в частности, информация о поступлениях от продажи продукции, товаров, выполнения работ и оказания услуг, арендных платежей, платежи поставщикам за материалы, работы и услуги, платежи в связи с оплатой труда работников, поступления членских взносов и др. (денежные потоки от текущих, инвестиционных и финансовых операций, определяющие содержание понятия «движение денежных средств», указаны для коммерческих организаций в форме ОКУД 0710004, утвержденной приказом Минфина России от 02.07.2010 № 66н, в редакции приказов от 05.10.2011 № 124н и от 06.04.2015 № 57н).

Официальная статистическая отчетность

Общие правила представления статистической отчетности установлены Федеральным законом от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (далее - Закон № 282-ФЗ).

В качестве респондентов федерального статистического наблюдения частью 2 статьи 6 Закона № 282-ФЗ определены:

созданные на территории Российской Федерации юридические лица, органы государственной власти и органы местного самоуправления, филиалы, представительства и подразделения действующих на территории Российской Федерации иностранных организаций, граждане Российской Федерации, находящиеся на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства, граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица на территории Российской Федерации.

Следовательно, профсоюзные организации, зарегистрированные в качестве юридических лиц, являются респондентами федерального статистического наблюдения.

В соответствии со статьей 13.19 Кодекса РФ об административных правонарушениях непредоставление респондентами субъектам официального статистического учета первичных статистических данных в установленном порядке или несвоевременное предоставление этих данных либо предоставление недостоверных первичных статистических является нарушением порядка и влечет за собой административную ответственность.

Согласно части 1 статьи 6 Закона № 282-ФЗ федеральное статистическое наблюдение в зависимости от способа проведения может быть сплошным (проводится в отношении всех субъектов (объектов) изучаемой совокупности (переписи) и выборочным (проводится в отношении отдельных субъектов (объектов) изучаемой совокупности). Способ проведения федерального статистического наблюдения определяется субъектами официального статистического учета, если иное не установлено федеральными законами.

Таким образом, в части осуществления сплошного наблюдения обязанность представлять определенные формы статистической отчетности возлагается на все категории респондентов. В части выборочного наблюдения обязанность представлять статистическую отчетность возлагается на отдельных субъектов на основе представительной (репрезентативной) выборки, проводимой органами Росстата.

В соответствии с частью 4 статьи 2 Закона № 282-ФЗ первичные статистические данные могут быть представлены только субъектам официального статистического учета. К субъектам официального статистического учета согласно части 4 статьи 2 Закона № 282-ФЗ относятся только федеральные органы государственной власти и Центральный банк Российской Федерации (Банк России). Органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления не являются субъектами официального статистического учета и не могут формировать официальную статистическую информацию. Росстат является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации непосредственно и через свои территориальные органы, расположенные в субъектах РФ.

Сбор первичных статистических данных осуществляется по формам федерального статистического наблюдения в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 06.05.2008 № 671-р (части 5 - 6 статьи 5, часть 3 статьи 8 Закона № 282-ФЗ). Формы федерального статистического наблюдения и указания по их заполнению утверждаются Росстатом.

Наличие форм федерального статистического наблюдения, утвержденных в установленном порядке, и указаний по их заполнению является обязательным условием для возникновения обязанности респондентов предоставлять первичные статистические данные субъектам официального статистического учета – подпункт «б» пункта 2 Положения об

условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.08.2008 № 620 (в редакции от 22.04.2015) (далее – Положение).

Субъекты официального статистического учета:

- бесплатно информируют (в том числе в письменной форме) респондентов о проведении в отношении их федерального статистического наблюдения по конкретным формам федерального статистического наблюдения, обязательным для предоставления (абзац 5 пункта 4 Положения);

- на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещают формы федерального статистического наблюдения и указания по их заполнению, а также перечень респондентов, в отношении которых проводится федеральное статистическое наблюдение, с указанием индексов и наименований форм, подлежащих предоставлению, реквизитов актов об их утверждении (абзац 7 пункта 4 Положения);

- по запросу респондентов безвозмездно предоставляют бланки утвержденных в установленном порядке форм федерального статистического наблюдения и указаний по их заполнению (абзац 8 пункта 4 Положения).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.04.2015 № 381 Росстатом создан сервис, обеспечивающий возможность для каждого респондента, в отношении которого проводятся федеральные статистические наблюдения, получить перечень форм, подлежащих представлению. Данный сервис размещен на Интернет-портале Росстата (www.gks.ru) в разделе «Информация для респондентов / Перечень респондентов, в отношении которых проводятся федеральные статистические наблюдения» (<http://statreg.gks.ru>). Для получения необходимой информации достаточно ввести в поисковых строках коды ОКПО и ОГРН организации.

«Отчет о доходах и расходах профсоюзных организаций» по форме № 10-ПБ, сформировавшийся в 90-е годы двадцатого столетия, не является отчетом федерального статистического наблюдения в понимании Закона № 282-ФЗ, так же как и не предусмотрен в качестве обязательного для представления в составе бухгалтерской (финансовой) отчетности. Таким образом, данные об исполнении профсоюзного бюджета в разрезе показателей формы №10-ПБ не подлежат представлению в органы государственной статистики.

Форма № 1-НКО «Сведения о деятельности некоммерческой организации», содержащая показатели, характеризующие исполнение профсоюзного бюджета по указанным в ней направлениям, утверждалась приказом Росстата от 02.10.2009 № 213 для единовременного использования для отчета в 2010 году (согласно прямому указанию в пункте 2 Указаний по заполнению формы) и не подлежала использованию в дальнейшем.

Указания по заполнению форм федерального статистического наблюдения (далее – Указания) требуют повышенного внимания в случае определения той или иной формы статистического наблюдения в качестве обязательной для представления. Именно в Указаниях часто содержится определение круга респондентов в зависимости от характера их деятельности и наличия наблюдаемого события. Если в Указаниях по заполнению нет требования о предоставлении данных исключительно при наличии явления, в Росстат направляются письма об отсутствии показателей в отчетном периоде вместо нулевых отчетов.